

西藏发改委主任金世洵：

# 努力培育和发展新的重点产业项目

◎本报记者 田立民 彭友

与我国其他地区相比，要在西藏这块雪域高原完成同样的经济活动，要付出更多的艰辛。即使这样，西藏依然取得了不俗的成绩。并且，西藏还将发挥自身的资源、旅游等特色，带动优势产业发展。就西藏的经济发展状况，记者专访了西藏自治区发改委主任金世洵。

**上海证券报：**目前西藏的整体经济发展状况如何？  
**金世洵：**在中央投资的有力推动下，西藏经济保持较快增长，全区生产总值由1959年的1.74亿元增加至2008年的395.91亿元，按可比价格计算，增长了65倍，年均增长8.9%；西藏农牧民在民主改革以前基本没有收入，到1978年实现人均纯收入175元，2008年达到3176元，比1978年增加了3001元，年均增长10%。2008年全区地方财政收入达到了28.43亿元。西藏人均生产总值由1959年的142元提高到2008年的13861元，增加13719元。进入新世纪以来，农牧民人均纯收入连续6年保持两位数增长。

**上海证券报：**西藏“十一五”投资完成情况和重点项目建设情况怎样？如何继续通过投资和重大项目带动经济发展？  
**金世洵：**2007年1月31日，国务院召开第167次常务会议，审议通过了《西藏自治区“十一五”规划项目方案》。方案共安排项目180个，总投资1097.6亿元，其中“十一五”期间投资778.8亿元。

截至2008年底，累计落实180项目投资规模达到372亿元，占778.8亿元的48%。其中：2006年落实投资90亿元，2007年115亿元，2008年167亿元。

从项目建设情况看，目前180个项目中有170个项目开工建设。有76个项目投资安排完毕，“十一五”总投资89亿元，实际安排投资98亿元，占规划投资的110%。

2009年，我区一是要积极争取中央投资，力争全年落实中央投资达到240亿元，“十一五”后两年争取中央投资累计突破500亿元，带动各类社会投资300亿—500亿元，确保全社会固定资产投资规模达到800亿元，力争1000亿元；二是进一步完善招商引资优惠政策，力争招商引资规模达到50亿元；三是大力争取援藏资金，力争对口援助资金达到20亿元。

近期，为确保180项目全部开工建设，加快准备和谋划一批新增项目，确保总投资规模达到1000亿元，同时，为启动“十二五”规划项目的研究和梳理工作，我们安排180项目中尚未开工建设的部分子项目前期工作，确保2009年全部完成项目可行性研究报告或初步设计，具备开工建设条件；此外，考虑部分已经安排但尚未完成的项目前期工作，按照国务院新开工项目的要求，需进一步强化项目论证，履行相关审批手续；三是安排一批180项目以外新增项目勘察设计和规划工作，为顺利启动“十二五”规划奠定基础。

**上海证券报：**西藏接下来将大力发展哪些重点产业？  
**金世洵：**在发展重点产业方面，一是继续大力发展“十一五”规划延续的重点产业项目，即：玉龙铜矿二期工程（玉龙铜矿一期一步工程于2008年10月17日竣工投产，受世



在发展重点产业方面，一是继续大力发展“十一五”规划延续的重点产业项目。二是继续围绕我区现有特色优势产业（农牧业及加工业、矿产业、旅游业、藏医药业、民族手工业、建筑建材业），努力培育新的重点产业项目。三是着手推动我区文化、高原生物产业建设，打造我区特色文化产业，将我区特色文化融入到产业发展中，以特色文化带动我区特色优势产业发展

界铜市场价格大幅下跌的影响，原计划2009年建设一期二期工程改为玉龙铜矿二期二期工程和二期工程同时建设，目前正在抓紧开展前期工作、扎布耶锂资源开发二期工程及拉萨经济技术开发区基础设施建设工程等3个，督促企业抓紧开展相关工作，帮助协调解决企业面临的相关重大问题，促使项目早日竣工投产。二是继续围绕我区现有特色优势产业（农牧业及加工业、矿产业、旅游业、藏医药业、民族手工业、建筑建材业），努力培育新的重点产业项目，目前，我们拟将在下一步重点推动如下产业项目发展——农牧业及加工业：西藏银河科技发展股份有限公司年产20万吨青稞啤酒生产基地（其生产工艺获得国家发明专利）项目；矿产业：甲玛铜矿、巨龙铜矿、雄村铜矿等；建材业：华新水泥、雪莲水泥等带动我区水泥落后产能淘汰项目；藏医药业：西藏自治区藏药厂治疗心脑血管疾病药品如意珍宝系列藏药现代化高技术产业化示范工程、西藏诺迪康药业等项目。三是着手推动我区文化、高原生物产业建设，打造我区特色文化产业，将我区特色文化融入到产业发展中，以特色文化带动我区特色优势产业发展。

西藏国资委主任李震：

# 四大集团组建工作要有实质性突破

西藏的企业不仅承担了经济责任，还在一定程度上承担着政治和社会责任，西藏的国企尤其如是。经营好国有企业，对于西藏而言异常重要。经济要发展，社会要稳定，西藏的特色产业更要前行，如何处理这方面的关系？为此，西藏国资委主任李震接受了本报记者的专访。

**上海证券报：**西藏目前国有企业的经营状况如何？  
**李震：**截至2006年底，全区共有国有及国有控股参股企业358户，职工总数41994人，资产总额2208564万元，负债总额916626万元，资产负债率为41.5%。当年实现主营业务收入55.13亿元，上缴税收4.65亿元。国有企业改革发展取得了令人瞩目的成就。

**上海证券报：**目前西藏国企改革的进展和成效如何？  
**李震：**2008年是我区全面启动新一轮国有企业改革的第一年。正当我们按照《关于深化我区国有企业改革的意见》要求，积极开展各项工作之际，我区发生了拉萨“3·14”打砸抢烧严重暴力犯罪事件。为了维护社会稳定大局，我们及时调整工作思路，提出要更加稳妥地推进国有企业改革。经过各地（市）、各企业主管部门的共同努力，在确保社会局势稳定的前提下，较好地完成了第一个改革年度的改革任务。到2008年年底，全区国有企业改制面达到43.9%，到2010年我们要基本完成全区国有企业改革任务。

**上海证券报：**国资委对于西藏的重点发展产业有什么产业整合的计划？

**李震：**我们将紧紧围绕自治区党委、政府提出的“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”经济发展战略，坚持抓大放小、有进有退的原则，结合我区产业和企业的实际和特点，谋划整个国有企业的改革和发展，通过国有资本、国有经济结构调整和国有企业的重组整合，积极推进国有资本向经济发展带动性强的旅游、矿业、建筑建材、藏药等特色优势产业聚集，培育一批对经济发展具有重大支撑和带动作用的企业集团，形成一批拥有自主知识产权和知名品牌的优势企业。今年我们要继续推动旅游集团、矿业集团、建筑建材集团、藏药集团这四大集团的组建工作，力争取得实质性突破。

为搞好这四大集团的组建工作，我们在产业规划的制定以及各种政策上要给予相应的支持。一是自治区政府制定出台了《深化我区国有企业改革的意见》并设立了5亿元的产业发展和国有企业改革基金，几大集团的组建、国有企业改革改制将充分享受在政策、资金、土地、财税、融资等方面的相关扶持政策；二是矿业、建筑建材业、旅游和藏药业作为我区的重点产业，自治区党委政府十分重视。旅游业作为自治区最具活力的产业，下一步重点发展精品旅游线路，打造西藏旅游品牌和扩大接待能力。矿产业正在启动若干重大项目。通过剂型改进、品牌建设、改善和健全藏药销售网络，使藏药产业在内地产药行业占有一定份额。建材行业，通过调整产业结构和地区布局，上大压小，以新型水泥干法生产线代替和淘汰立窑等落后生产能力，满足区内建筑市场。

**上海证券报：**国资委旗下有西藏矿业和西藏天路两家



积极推进国有资本向经济发展带动性强的旅游、矿业、建筑建材、藏药等特色优势产业聚集，培育一批对经济发展具有重大支撑和带动作用的企业集团，形成一批拥有自主知识产权和知名品牌的优势企业。今年我们要继续推动旅游集团、矿业集团、建筑建材集团、藏药集团这四大集团的组建工作，力争取得实质性突破

上市公司，都是相关行业中的区内龙头企业，对于支持它们利用资本市场做大做强，发挥资源优势，国资委有什么思路？

**李震：**在西藏自治区注册上市的公司有8家公司，除我委直接监管的西藏矿业和西藏天路公司以外，其他6家公司经自治区政府批准，列为我委联系企业，目前西藏矿业和西藏天路都是国有参股公司，国有企业为第一大股东。

上市公司的发展，要与产业发展和结构调整通盘考虑。就矿业来说，西藏自治区有丰富的矿产资源，随着青藏铁路的开通，给矿业开发带来了新的机遇。我们认为当前是组建西藏矿业集团的有利时机。天路的基本情况和矿业相同，目前对控股公司组建集团框架设想已进行论证。初步设想是组建建筑建材集团公司。

**上海证券报：**一直以来，国家直接投资在西藏经济增长中的作用比较明显，未来国资委将采取哪些举措推动区内国企的自主造血功能？

**李震：**预计“十一五”期间西藏全区固定资产投资将超过1000亿元，其中绝大部分要靠国家投资来拉动。当前西藏经济基础较弱，国有企业的基础同样较薄弱，今后在资金项目上我们还要积极争取国家的支持。当然，我们也要处理好“离不开与不依赖”的关系。在改革的过程中，我们十分重视和积极引导战略投资者，充分利用资本市场，增强银企合作，加强政府政策扶持力度等方式，帮助企业融资，解决资金瓶颈问题。

西藏证监局局长杨代刚：

# 坚持“中国特色，西藏特点”



西藏作为我国最为特殊的少数民族地区，既不同于东中部地区，也不同于西部其他地区，有它自身的发展特点和发展规律，因此，必须立足实际，因地制宜，坚持走胡锦涛总书记提出的“中国特色、西藏特点”的可持续发展道路，这也是践行科学发展观的现实要求

民主改革50年来，特别是改革开放以来，西藏经济发展取得了令人瞩目的辉煌成就。而资本市场的发展，也为西藏经济注入了新的生机与活力。在纪念西藏民主改革50周年之际，记者专访了西藏证监局杨代刚局长。

资本市场已经成为西藏经济发展重要的组成部分。”杨代刚介绍说，一直以来，由于历史原因，西藏经济发展程度与内地相比差距很大，而资本市场的发展，为西藏带来了观念上的更新、体制上的优化、结构上的调整和资源上的开发。

自1995年第一家企业上市以来，西藏从资本市场共募集资金17.9亿元，西藏资本市场也从无到有、从小到大，逐步形成与地方经济发展的良性互动，对地方经济发展的贡献率逐年提升。目前，西藏8家上市公司，主要涵盖旅游业、藏医药业、矿产业、绿色食品业、交通业等领域。这些企业的上市，不仅为西藏全区培育、造就了一批行业性或区域性的龙头企业，而且推动了西藏特色产业、特色经济的发展，进一步促进了西藏资源优势向资金优势的转化，对西藏经济社会发展产生了重要的推动作用。

西藏银监局局长廖平之：

# 用好中央赋予的特殊优惠政策



长期以来，中央赋予了西藏一系列特殊优惠的金融政策，目前概括起来主要有：一是实行指导性的货币信贷计划；二是再贷款政策；三是宽松的现金管理政策；四是优惠贷款利率政策；五是扶贫贴息贷款执行比全国扶贫贴息贷款利率低约2个百分点的优惠贷款利率；六是有区别的加息优惠政策

西藏金融的一大特点在于，中央赋予了西藏的特殊优惠政策。如何充分用好、用活、用足这些政策，是各界非常关心的问题。为此，记者专访了西藏银监局局长廖平之。

**上海证券报：**请介绍一下西藏银行业整体运行情况。

**廖平之：**1956年，西藏银行业机构仅人民银行一家，统一行使中央银行与专业银行职能，目前已基本建立起了人民银行、金融监管局、政策性金融机构和商业性金融机构并存的组织体系。据统计，2008年末，中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行、中国邮政储蓄银行在藏设立了分支机构，机构网点数600个，从业人员5497人。2008年末，西藏银行业金融机构资产总额818.44亿元，负债总额803.71亿元，实现利润8.21亿元；金融机构本外币各项存款829.02亿元，比1959年增加827.74亿元，增长647倍。

**上海证券报：**如何有效发挥金融工作在助推西藏走有中国特色、西藏特点经济发展之路中的重要支撑作用？

**廖平之：**西藏民主改革50年来，西藏银行业金融机构积极贯彻落实中央赋予西藏一系列特殊优惠金融政

杨代刚指出，西藏是经济欠发达地区，地方经济发展迫切需要得到资本市场支持，在西藏发展直接融资比其他地区有更强的紧迫感。由于经济总量较小，上市公司的家数和规模都有限，后备上市资源相对匮乏。近几年来，西藏证监局着眼于资本市场各类要素的培育和壮大，进一步形成和完善发展与监管并重、发展与服务并重、发展与稳定并重、发展与协调并重的体制机制，致力于服务市场、服务投资者、服务西藏经济发展，加快现有上市公司的并购重组步伐，通过资源整合，实现优质资源向优势企业集中，先后筛选和确定重点培育公司，力争使现有上市公司进一步做优做强，并在市场增量上有新的突破。

杨代刚认为，西藏作为我国最为特殊的少数民族地区，既不同于东中部地区，也不同于西部其他地区，有它自身的发展特点和发展规律，因此，必须立足实际，因地制宜，坚持走胡锦涛总书记提出的“中国特色、西藏特点”的可持续发展道路，这也是践行科学发展观的现实要求。

他表示，与其他省区相比，西藏资本市场发展后劲还不很足，市场体系还不很完善，后续上市资源匮乏，这些问题，西藏局将在今后的工作中下大力气进行解决。

关于近期内的监管工作思路，杨代刚说，一是要夯实基础，继续强化市场基础设施建设。要进一步促进资本市场主体的健康发展，继续巩固公司治理专项活动的成果，着力提高公司治理水平，增加透明度，支持上市公司通过并购重组，从整体上进一步提高上市公司质量；健全证券经营机构风险防范机制，逐步优化业务结构，多种途径充实资本和拓展融资渠道，增强市场主体的整体竞争力。同时，针对西藏实际，切实改善投资者结构，继续发展壮大多元化的投资者队伍，并努力营造有利于上市公司规范发展的舆论氛围和外部环境。

二是要提高质量，切实提高公司内部制衡机制的有效性。在此基础上，积极探索差异化的上市公司治理模式，认真排查化解上市公司风险及风险隐患，积极协调有关部门努力提高上市公司资产质量和竞争力。三是改善监管，重点是要充分发挥中介机构“经济警察”的作用，在源头上保证会计信息质量的真实完整，同时，要进一步强化现场检查力度，建立健全包括自律组织在内的综合监管体系，充分运用各种监管手段，抓好制度的落实，提高一线监管实效。

四是促进发展，把提高上市公司质量和培育全区经济发展的特色产业结合起来，加快优质企业改制上市步伐，抓住多层次资本市场建设带来的发展机遇，加快推进具有良好成长性的中小企业的上市步伐，确保辖区资本市场健康、有序和可持续发展。

策，合理调整信贷结构，加大有效信贷投入，有力地支持和促进了西藏经济社会的和谐发展。

一是积极支持了农牧区经济的发展，到2008年底，农牧业贷款余额达50.12亿元。二是积极支持当地基本建设，到2008年底，基本建设贷款余额17.86亿元。三是积极支持了特色经济的发展。到2008年底，向旅游业、藏医药、矿产等特色经济贷款余额为18.74亿元。四是积极支持非公有制经济的发展，到2008年底，向私营及个体贷款余额8.23亿元。

**上海证券报：**对于中央赋予西藏的特殊优惠金融政策落实情况怎样？

**廖平之：**长期以来，中央赋予了西藏一系列特殊优惠的金融政策，目前概括起来主要有：一是实行指导性的货币信贷计划；二是再贷款政策；三是宽松的现金管理政策；四是优惠贷款利率政策；五是扶贫贴息贷款执行比全国扶贫贴息贷款利率低约2个百分点的优惠贷款利率；六是有区别的加息优惠政策。

**上海证券报：**如何协调货币政策与西藏产业政策的配合，促进西藏经济结构调整和产业升级？

**廖平之：**要促进经济又好又快发展，一方面需要财政和货币政策的支持与有效配合，并突出货币政策的重要地位与不可替代作用；另一方面需要推进结构性改革，使宏观政策调整与重大改革有机结合，使经济结构调整和产业升级成为经济增长的重大抓手。要通过协调货币政策与产业政策的配合，来促进经济结构调整和产业升级，需要更新观念、健全体制机制，实现一积极转变。

**上海证券报：**如何进一步完善银行监管体系，防范金融风险？

**廖平之：**一是进一步完善监管责任制和监管协调机制。按照“职责明确、责任到人、加强考核”的原则，实施有效的监管责任制、严格的问责制和有效的激励机制；二是建立和完善规范、公正、透明的市场准入管理体系；三是建立和完善持续、有效的现场检查体系；四是进一步完善现有非现场监测指标和报表体系，提升非现场监测的监测、分析、预警及指导功能，提高非现场监测工作质量和效率，强化非现场监测对现场检查的指导作用；五是建立科学有效的风险评价、预警体系。加强对现场检查和非现场监测信息的综合分析和运用，及时识别、评价和预警被监管机构的整体风险；六是建立和完善银行业金融机构安全保卫长效机制。全球性金融危机带来经济下滑，失业人员上升，这些因素对金融安全构成威胁，加之西藏处在长期、尖锐、复杂和不断升级的反分裂斗争的前沿，银行的安全保卫、维稳和案件防控工作任重道远。